

## ข้อกำหนดลักษณะและเงื่อนไขการดำเนินงาน (Terms of Reference : TOR) โครงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานและกระบวนการประเมินผลกองทุนสวัสดิการ

### ๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาลมีเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคนโดยเฉพาะในด้านคุณธรรม จึงมีการประกาศใช้แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เป็นแผนส่งเสริมคุณธรรมฉบับแรกของไทย โดยมีแนวคิดให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” พร้อมก้าวไปสู่ “สังคมคุณธรรม” ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) จึงจำเป็นต้องมีการขับเคลื่อนงานอย่างมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของเครือข่ายทางสังคมให้เกิดประสิทธิภาพตามบทบาทหน้าที่ของเครือข่ายต่าง ๆ ในสังคม

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) มีบทบาทในการส่งเสริมการสร้างและพัฒนามาตรฐานด้านคุณธรรม รวมทั้งพัฒนาระบวนการรับรองการเป็นองค์กรส่งเสริมคุณธรรมของเครือข่ายทางสังคมตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ร่วมกับเครือข่ายต่างๆ ทางสังคม เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล เป็นเครือข่ายหนึ่งที่ศูนย์คุณธรรมมีการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งในปี ๒๕๖๒ ศูนย์คุณธรรมร่วมกับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการระดับชาติ และสถาบันการศึกษา ร่วมกันพัฒนาเครื่องมือการประเมินตนเองด้านคุณธรรมและธรรมาภิบาลของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการ ต่อมาในปี ๒๕๖๓ มีกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล จำนวน ๘ จังหวัด ซึ่งได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง จังหวัดแพร่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดชลบุรี จำนวน ๔๕๗ กองทุน ให้ความสำคัญในการประเมินตนเองด้านคุณธรรมและธรรมาภิบาล โดยการสนับสนุนของศูนย์คุณธรรมในการส่งเสริมการประเมินตนเอง ปี ๒๕๖๓ ศูนย์คุณธรรมมีแผนในการตอบเรียนการบทวนการทำงานของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล และการประเมินตนเองของกองทุนสวัสดิการแต่ละแห่งด้านคุณธรรมและธรรมาภิบาล รวมทั้งปัญหาที่ชุมชนได้รับผลกระทบ และบทบาทของกองทุนในการดูแลสماชิกจากภัยธรรมในพื้นที่จริง จาสถานการณ์การระบาดของโควิด ๑๙ และปัญหาอื่นๆ ภายในชุมชนที่เป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนงานของกองทุนสวัสดิการ ของทั้ง ๘ จังหวัด

ดังนั้นเพื่อให้เกิดการส่งเสริมและการพัฒนาคุณธรรมในเครือข่ายกองทุนสวัสดิการอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรม เครือข่ายทางสังคม ศูนย์คุณธรรมจึงจัดทำโครงการส่งเสริมการใช้มาตรฐานและกระบวนการประเมินผลกองทุน สวัสดิการ เพื่อทดสอบที่เรียนภาครวมของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล ของ ๔ จังหวัด วิเคราะห์ผลการประเมิน ตนเองด้านคุณธรรมจริยธรรม ด้วยการบททวนการทำงาน พร้อมกับสังเคราะห์มิติคุณธรรมสำคัญที่เกิดขึ้น ที่กองทุนได้นำมาใช้งานและเกิดผลด้านธุรกิจ ความสำเร็จที่ดีเพื่อใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริม ขยายผลไปยัง จังหวัดอื่นๆต่อไป

ผู้จัด  
ก่อตั้ง  
กรรมการ  
ฯ) ประธานกรรมการ  
กรรมการ  
กรรมการและเลขานุการ

๒. วัดถุประสงค์

๒.๑ เพื่อทดสอบทักษะ ทบทวนการทำงานและการประเมินตนเองของกองทุนสวัสดิการชุมชน ดำเนินใน ๔ จังหวัด

๒.๖ เพื่อเป็นการสนับสนุนการขับเคลื่อนงานของกองทุนสวัสดิการ ให้เกิดการพัฒนา ยกระดับ รูปธรรมการทำงาน ให้เกิดการขยายผล ให้ครอบคลุมกองทุนสวัสดิการ ทั้งจังหวัดและจังหวัดใกล้เคียง ต่อไป

### ๓. ลักษณะการดำเนินงาน

ผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องอดทนเรียน การทบทวนการทำงานของกองทุนสวัสดิการและการประเมินตนเองของกองทุนสวัสดิการในด้านคุณธรรมและธรรมาภิบาล รวมทั้งศึกษาบทบาทของกองทุนสวัสดิการชุมชนในการรองรับสมาชิกหรือคนในชุมชน ที่ได้รับผลประโยชน์จากสถานการณ์ปัญหาต่างๆ ในชุมชนที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ของ ๔ จังหวัด จัดเวทีการอุดหนาที่เรียนหรือผ่านระบบออนไลน์ และนำผลการจัดเวทีมารวิเคราะห์ สังเคราะห์มิติคุณธรรมที่กองทุนสวัสดิการแต่ละจังหวัดใช้เป็นปัจจัยสำคัญในการดำเนินงาน รวมทั้งการมองข้อมูลที่ได้จากการศึกษาให้แก่กองทุนสวัสดิการทั้ง ๔ จังหวัด เพื่อให้สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและขยายผลเครื่องมือการประเมินตนเองไปยังกองทุนที่ยังไม่ได้ประเมินตนเองในจังหวัดและขยายผลสู่จังหวัดอื่นๆ ต่อไป

#### ๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

๔.๑ จัดเวทีการอุดหนะเรียนบทหัวการทำงานและการประเมินตนเองของกลุ่มสวัสดิการชุมชนทั้งในสถานการณ์ปกติและสถานการณ์ปัจจุบัน โดยการอำนวยการและประสานงานกับผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดเวทีการอุดหนะร่วมกับแกนนำกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลทั้ง ๙ จังหวัด และร่วมวางแผนในการสนับสนุนการขับเคลื่อนงานภาคร่วมในการพัฒนากองทุนในอนาคตทั้ง ด้านบุคลากร และการบริหารจัดการ ผ่านระบบออนไลน์ ให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมและสามารถนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ สังเคราะห์ได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔.๒ วิเคราะห์ผลที่ได้จากเวทการอุดบเรียนและการประเมินตนเองของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล เพื่อให้กรอบแนวทาง ดังนี้

๑) คุณค่าและปัจจัยความสำเร็จของกองทุนที่เกิดขึ้นจริงเป็นรูปธรรม ในมิติด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านเศรษฐกิจ

๒) วิเคราะห์เปรียบเทียบความหมายของคุณธรรมในการดำเนินงานของกองทุนกับประเด็นคุณธรรมที่สรุปจากการประเมินตนเอง ตามตัวชี้วัด ๖ ตัวนั้น ในแบบประเมินตนเอง ที่กองทุนได้ดำเนินการไปแล้ว โดยวิเคราะห์

- คุณธรรมในระดับกลุ่ม ด้านการมีส่วนร่วม ด้านนิติธรรมหรือกฎหมาย หลักเกณฑ์การบริหารจัดการของทุน ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ความสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิกในกองทุน ชุมชน แผนดำเนิน แลและแผนจังหวัด รวมทั้งความพึงพอใจของสมาชิกและคนในชุมชน การสื่อสาร การส่งต่อข้อมูล ความเท่าเทียมและเป็นธรรม ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคล่องตัว มีตัวชี้วัด มีการกำหนดยุทธศาสตร์ และมีแผนการควบคุมความเสี่ยงของกองทุน กิจกรรมที่สร้างการมีส่วนร่วม กลยุทธ์การจัดสวัสดิการที่ครอบคลุม ทั่วถึง เป็นธรรมสอดคล้องกับบริบทของชุมชน
  - พื้นฐานคุณธรรมข้อใด ที่ไม่ผลต่อการพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล และการแก้ไขปัญหา วิกฤตในสถานการณ์ต่างๆ เช่น สถานการณ์โควิด – ๑๙

พ.ศ. ๒๕๖๘ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๘ ๑๗ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

๓) บทบาทของกองทุนสวัสดิการชุมชนในการรองรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ปัญหาต่างๆ ในปัจจุบัน เช่น ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง โดยวิเคราะห์จากรูปธรรมที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ บทบาทของกองทุนในการเตรียมความพร้อมในการฟื้นฟูผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัญหาต่างๆ

๔.๓ การจัดทำรายงานสรุปการส่งเสริมการใช้มาตรฐานและกระบวนการประเมินผลกระทบทุนสวัสดิการ จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน พร้อมข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกระดับขยายผลการพัฒนาศักยภาพกองทุนสวัสดิการในภาพรวม

#### ๕. ระยะเวลา

กำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานทั้งสิ้น ๘๐ วันนับจากลงนามในสัญญา

#### ๖. ผลงานที่ต้องนำเสนอ

รายงานฉบับสมบูรณ์ที่ประกอบด้วย

- สรุปผลการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน
- รายงานการจัดเวทีทดสอบบทเรียนบทหวานการทำงานและการประเมินตนเองกับแกนนำ/คณะทำงานกองทุนใน ๔ จังหวัด และภาคที่เกี่ยวข้อง
- รายงานการอบรมข้อมูลให้กับแกนนำ/คณะทำงานกองทุน ใน ๔ จังหวัด และภาคที่เกี่ยวข้อง
- คู่มือการจัดเวทีบทหวานการทำงานและการประเมินตนเอง
- ข้อเสนอแนะแนวทางการยกระดับขยายผลการพัฒนาศักยภาพกองทุนสวัสดิการในภาพรวม

#### ๗. งบประมาณ และเงื่อนไขการจ่ายเงิน

งบประมาณจากการส่งเสริมการพัฒนาองค์กรคุณธรรมสู่มาตรฐานคุณธรรม รหัส งบประมาณ ๖๓๔๐๔๑ จำนวนทั้งสิ้น ๔๕๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) จ่ายเป็นค่าจ้างเหมาในการดำเนินงานตลอดโครงการ โดยจ่ายเงินค่าจ้างทั้งหมด จะแบ่งจ่ายเป็นรายจวด จำนวน ๓ จวด ดังนี้

- งวดที่ ๑ ร้อยละ ๒๐ ของวงเงินทั้งหมดเมื่อส่งรายงานผลการดำเนินการในโครงการ จัดทำเป็นรูปเล่ม จำนวน ๒ ชุด ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันลงนามสัญญา
- งวดที่ ๒ ร้อยละ ๕๐ ของวงเงินทั้งหมดเมื่อส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการในโครงการ จัดทำเป็นรูปเล่ม จำนวน ๒ ชุด ภายใน ๖๐ วัน นับแต่ส่งงานงวด ๑
- งวดที่ ๓ ร้อยละ ๓๐ ของวงเงินทั้งหมดเมื่อส่งรายงานสรุปผลการดำเนินโครงการตามที่ระบุไว้ในข้อ ๖ เป็นรูปเล่มสวยงาม จำนวน ๑๐ เล่ม พร้อมซีดีบรรจุไฟล์ข้อมูล จำนวน ๑๐ แผ่น ภายใน ๘๐ วัน นับแต่วันลงนามสัญญา

#### ๘. พลักษณ์การพิจารณา

คณะกรรมการฯ พิจารณาผู้ประกอบการจากการเสนอราคาก่อนที่ราคาและเกณฑ์ด้านเทคนิค

ผู้  
ลงนาม  
แทน  
ผู้ประกอบการ  
\_\_\_\_\_  
นาย \_\_\_\_\_ ประธานกรรมการ  
\_\_\_\_\_  
กรรมการ  
\_\_\_\_\_  
นาง \_\_\_\_\_ กรรมการและเลขานุการ

๙. ผู้ที่ประสงค์ขอรับดำเนินการ

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ กลุ่มงานส่งเสริมคุณธรรมเครือข่ายทางสังคม ศูนย์คุณธรรม  
(องค์การมหาชน) โทรศัพท์ ๐๒ ๖๔๔ ๘๘๐๐ ต่อ ๒๐๓ หรือ ๒๐๐ โทรสาร ๐๒๖๔๔ ๘๘๐๓

ผู้..... น.ส. ส. (ประธานกรรมการ)  
(นายสมชาย ประชุม)

กรรมการ  
นางสาว (นร. รัตน์ วงศ์สวัสดิ์)

กรรมการและเลขานุการ  
นางสาวอรุณรัตน์ วงศ์สวัสดิ์